

望奎县人民政府办公室文件

望政办规〔2023〕3号

望奎县人民政府办公室 关于印发《望奎县秸秆综合利用工作 实施方案（暂行）》的通知

各乡镇人民政府，县政府各有关直属单位：

经县政府同意，现将《望奎县秸秆综合利用工作实施方案（暂行）》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

望奎县人民政府办公室

2023年10月30日

望奎县秸秆综合利用工作实施方案（暂行）

为全面做好 2023 年全县秸秆综合利用工作，切实提升秸秆综合利用水平，发展绿色、生态、低碳农业，制定本方案。

一、总体要求

以习近平生态文明思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，将秸秆综合利用与大气污染防治、农业绿色发展、乡村生态振兴紧密结合，坚持农用优先、就近利用、多措并举、发展产业，以秸秆还田利用为主、离田利用为辅，拓宽秸秆综合利用途径，强化科技服务保障，探索建立可推广、可持续的产业发展模式和高效利用机制，引领秸秆综合利用提质增效，促进耕地质量进一步提升、农业可持续发展能力进一步增强。

二、遵循原则

（一）精心组织，落实责任。落实“五细”要求，压实县、乡镇、村抓工作落实的“最后一公里”责任，针对我县秋冬季秸秆还田离田作业有效时间短的实际情况，在利用途径、作业方式和机具调配等方面提早谋划，落实落细各项措施，确保作业进度。

（二）政府引导，产业发展。以政策为引导，以企业为主体，围绕秸秆综合利用展示基地创建，努力打造和培育附加值高、产业链长的秸秆利用项目，优化秸秆综合利用产业化结构，

提高产业化水平。

（三）坚持标准，规范作业。科学确定全县秸秆还田作业模式区域，因地制宜推广秸秆机械化还田模式，督促引导秋季收获时控制留茬高度，以利于下步秸秆还田作业。规范秸秆打包离田作业标准，有效控制秸秆离田带土量。

（四）垦地协同，加强合作。借助北大荒农垦集团秸秆还田离田作业能力强、标准高的优势，进一步深化垦地合作，推广应用成熟的秸秆还田技术模式，提高全县秸秆还田作业水平和效率。

三、工作目标

2023 年，全县秸秆综合利用率达到 95% 以上，秸秆还田率达到 65% 以上。各乡镇具体工作任务由县级按照作物种植面积统筹确定。

四、重点任务

（一）加强秸秆还田肥料化利用，保育黑土耕地。将秸秆机械化直接还田作为重点，严格执行秸秆还田标准和操作程序，因地制宜分区域分作物推广秸秆还田技术模式，提高科学规范还田覆盖率和到位率。协同推进秸秆腐熟、生产有机肥和畜牧养殖过腹等间接还田方式，发挥好秸秆还田的耕地保育功能。

（二）加快秸秆离田产业化利用，延伸产业链条。加快推进秸秆揉丝、黄贮等饲料化利用，促进秸秆饲料转化增值。鼓励县乡集中供热小燃煤锅炉的生物质改造替换，继续引导农户安装户

用生物质炉具，积极推广秸秆沼气、热解气化等技术，提升农村清洁用能比例。推动以秸秆为原料进行编织加工，生产糠醛、非木浆纸、人造板材、降解膜、餐具等复合材料和工业产品，以及水稻秧苗、食用菌、花卉果木、草坪等基质基料，延伸秸秆产业链。

（三）做好秸秆供需有序衔接，确保原料供应。按照政府统筹、市场运作、多方受益的原则，由政府统筹规划秸秆资源供应，指导大型秸秆产业化利用企业、村集体、秸秆离田作业主体等签订多方合作协议，明确各方责任，建立利益联结机制。

（四）规范秸秆打包离田操作，提高作业质量。积极推广不带土的秸秆离田作业方式，严格执行离田作业技术标准。指导秸秆收储运主体、大型秸秆利用企业，对收集的表土及筛下物加强管理，通过直接还田或加工生产育秧基质和有机肥间接还田等方式回流耕地。

（五）强化农业生产全程社会化服务，降低作业成本。探索农业生产社会化服务的新路径和有效方式，通过加强垦地合作，以及扶持社会化服务组织等方式，把秸秆还田离田作业纳入农业生产全程社会化服务内容，降低秸秆还田离田成本，解决一家一户解决不了的堵点难点问题。鼓励发展企业自营、农民合作社兼营和经纪人专营等收储运服务网络，通过市场化运作，提供秸秆收储运综合服务。

五、扶持政策

2023 年，通过政府引导扶持，吸引社会资本和农民积极参与，建立农用为主、多元利用的秸秆综合利用发展模式，在保持政策总体连续性的同时，对部分扶持政策进行调整。

（一）秸秆还田作业补贴。

1. 秸秆全量还田作业补贴。对全县行政区域内，开展玉米秸秆翻埋还田、松耙碎混还田作业的，省级补贴每亩 32 元 + 县级补贴每亩 10 元，总计每亩补贴 42 元；对开展玉米联合整地碎混还田，水稻秸秆翻埋还田、旋耕还田、原位搅浆还田作业的，省级补贴每亩 20 元 + 县级补贴每亩 10 元，总计每亩补贴 30 元。玉米保护性耕作免（少）耕补贴按照国家和我省有关政策执行。对因洪涝灾害绝产（绝收）的玉米和水稻地块，开展上述秸秆还田作业的，省级每亩再增加补贴 20 元。鼓励引导农户增加投入，提高作业质量和标准，喷施腐熟剂，加快秸秆腐解速度。

2. 秸秆部分还田作业补贴。对在玉米或水稻同一地块开展秸秆分离还田作业后，剩余不低于 30% 的秸秆进行还田作业的，按上述全量还田作业补贴标准的 80% 进行补贴。该项补贴主体在拟作业前要向村、乡镇和县逐级申报，在乡镇、村监督指导下开展作业。秸秆全量和部分还田作业面积均要经省农机平台认定合格。

（二）秸秆根茬残余物还田补贴。

开展玉米或水稻秸秆离田作业的地块，对该地块的秸秆残余物、根茬进行还田处理的，省级每亩补贴 10 元。

（三）高标准示范园区建设补贴。

从 2023 年秋整地开始，对打造 500 亩以上集中连片规模种植玉米和大豆、打造 300 亩以上集中连片规模种植马铃薯的高标准示范园区，在享受普惠补贴基础上，县级对经营主体再追加每亩 58 元（园区建设补贴每亩 38 元 + 玉米收获补贴每亩 20 元）示范园区建设补贴。建设标准为：2023 年秋抢收快收、玉米茬全量翻埋还田、耙地起垄（垄宽 110 厘米、130 厘米、90 厘米）达到待播状态、2024 年春季播种（玉米采用大垄双行种植模式，大豆采用大垄三行或五行种植模式、马铃薯采用大垄种植模式）、园区具有较强示范功能且位置便利、品种优良且统一、全程耕作技术符合相关标准规范、赋能数字化。

以上示范园区补贴面积的确定，均以全量还田作业环节省农机平台合格数据为依据，达到建设标准，并按照乡镇先行申报、县级审核确认点位、核查验收合格后发放补贴的程序进行。2023 年玉米大垄双行示范地块继续开展示范园区建设，不享受收获补贴，只享受全量还田和示范园区建设补贴。

六、保障措施

（一）强化工作推进。各乡镇要切实履行属地责任，实施“一把手”工程，落实行政首长负责制，逐级签订秸秆综合利用任务书。要压实各级“田长制”管理责任，把秸秆还田离田工作任务落实到人、包保到户、管控到地块。要落实农户、合作社主体责任，发挥基层党组织、驻村工作队作用，组织动员群众统一

思想认识，全面完成秸秆还田离田任务，形成一级抓一级，层层抓落实的工作格局。县级在秸秆利用周期内实行定期调度、通报和预警制度，各乡镇和相关部门要安排专人，开展农业农村部秸秆资源台账系统数据采集，按时上报秸秆综合利用工作推进和项目建设进展情况。县级对各乡镇秸秆综合利用工作实施情况开展督导检查 and 总体评价，对不能保质保量完成目标任务的，进行通报批评。

（二）明确部门责任。县农业农村局负责秸秆肥料化、饲料化、基料化、秸秆固化成型燃料和秸秆沼气等燃料化利用、秸秆机械化还田指导工作。县发展和改革局负责生物质发电、生物天然气、纤维素乙醇等燃料化利用指导工作。县工业信息科技局负责秸秆工业原料化利用项目指导工作。县财政局负责按照财政事权与支出责任相适应的原则，结合预算管理相关要求，会同县直有关部门，根据建设任务完成情况和有关资金渠道做好秸秆综合利用资金筹措和拨付工作。县生态环境局负责秸秆禁烧管控工作。

（三）落实行业政策。要将秸秆综合利用项目纳入国土空间规划，县自然资源部门负责对秸秆综合利用重点项目建设用地给予支持，并积极做好项目用地预审等前期工作。县税务部门负责落实增值税即征即退和企业所得税减计收入等秸秆综合利用税收优惠政策。县电力部门负责落实对秸秆捡拾、切割、粉碎、打捆、压块等初加工用电按农业生产电价执行等政策。县金融部门

负责给予符合条件的秸秆综合利用的企业贷款政策支持。

（四）加强技术指导。按照省级秸秆还田离田作业技术方案和农作物机械化收获技术操作规程，根据全县积温、土壤类型、耕层厚度等条件，因地制宜推广秸秆机械化还田模式。督促引导农作物机械收获时控制留茬高度，同步进行粉碎抛撒，以利于下一步秸秆还田作业。积极推广不带土的秸秆离田机械和“部分离田、部分还田、全量利用”秸秆全量利用模式，规范离田作业标准，合理调整机械设备，从源头上减少土壤流失。组织县农技推广单位成立秸秆综合利用专家指导组，深入田间地头指导，宣传补贴政策，因地制宜推广科学实用的秸秆综合利用技术。学习推广北大荒秸秆还田模式，全面展示垦地合作秸秆还田、黑色越冬的显著效果，发挥示范引领作用。

（五）加强资金监管。按照省级采取的“后补助”方式，待2023年度秸秆利用周期结束后，对验收合格、应享受秸秆综合利用补贴的项目，及申请和发放补助资金。要充分发挥政府投资撬动作用，吸引社会资金投入，提高资金使用效益，并做好现行支持政策衔接，不得重复享受相关补助。对于面向农户的补贴，全部纳入“一卡通”管理，引入第三方服务加强资金监管，加强预算绩效管理。加大资金管理与使用问责力度，防止出现资金管理不规范、使用效率低下、资金滞留沉淀等问题。对虚报冒领、挤占挪用、闲置浪费补贴资金等违规违纪行为，依规依纪依法处理处罚，追责问责，确保资金安全运行。依法依规探索将耕地地

力保护补贴发放与黑土地保护责任落实挂钩机制，充分调动农民积极性，提高财政资金使用效益。

（六）营造舆论氛围。发挥新闻媒体的舆论引导和监督作用，充分利用电视、广播、互联网等多种手段，加强正面宣传引导，大力宣传补贴政策和实用技术。县乡两级农技推广体系要给农民算好秸秆还田培肥地力的生态效益账，解答秸秆还田不会造成病虫害加重的疑问，提高农民主动参与意识。适时举办秸秆综合利用产业发展现场会，打造秸秆综合利用示范样板，增强辐射带动效应，提升全县秸秆综合利用水平。

本方案自公布之日起施行。

望奎县人民政府办公室

2023 年 10 月 30 日印发